

Комментарий НРА «Рюрик» к Закону Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины по предупреждению (минимизации) отрицательного влияния на стабильность банковской системы»

Проект Закона «О внесении изменений в некоторые законы Украины по предупреждению (минимизации) негативного влияния на стабильность банковской системы» №4938 было зарегистрировано в Минюсте 27.05.2014 г. Закон вступил в силу 04.07.2014 г. под №1586-VII.

Документ был опубликован в официальном печатном издании «Ведомости Верховной Рады Украины» №33 от 15.08.2014 г.

Целью принятия Закона является создание эффективных механизмов, способных обеспечить стабильность банковской системы во время кризисных явлений. По этой причине им введены усовершенствованные правовые рычаги, которые позволят Национальному банку Украины осуществлять более эффективное банковское регулирование в условиях стремительного ухудшения ситуации на финансовом рынке и предоставляют возможность принимать решения, предупреждающие влияние кризисных явлений на стабильность банковской системы.

Введенные Законом изменения, в частности, предусматривают:

- предоставление НБУ права устанавливать особенности банковского регулирования и предоставления банковских услуг в случае стремительного ухудшения ситуации на финансовом рынке;
- вступление в силу нормативно-правовых актов НБУ после их официального опубликования, без осуществления государственной регистрации Министерством юстиции Украины;
- предоставление Национальному банку Украины права отозвать банковскую лицензию в случае:
 - нарушение банковского законодательства;
 - нарушение законодательства в сфере предотвращения легализации доходов полученных преступным путем или финансирования терроризма;
 - введение особого периода (особого режима контроля за деятельностью банка).
- предоставление НБУ права на применение мер воздействия к банкам или владельцам существенного участия в банке в случае применения к ним санкций государствами / межгосударственными банками / международными организациями и т.д.

Дополнительно отмечаем, что в результате вступления в силу Закона №1586-VII изменены определенные ЗУ «О банках и банковской деятельности» минимальные объемы уставного капитала банков. Так, минимальный размер уставного капитала банка увеличен со 120 млн. грн. до 500 млн. грн. Согласно Концепции реформирования банковской системы, подготовленной НБУ, докапитализация банков должна завершиться к 2018 году.

Заметим, что на дату написания комментария, в 16 банковских учреждений в связи с потерей платежеспособности Фондом гарантирования вкладов физических лиц (далее – Фонд) была введена временная администрация, отдельные банки принято решение ликвидировать. Во многих из этих банков (Брокбизнесбанк, Реал Банк, Форум Банк и др.) объем уставного капитала превышал установленный сейчас в качестве минимального уровня в 500 млн. грн.

Отмечаем, что по мнению НРА «Рюрик» увеличение минимального объема уставного капитала банка не является достаточно эффективным средством по регулированию и повышению стабильности банковской системы Украины, ведь гораздо более важны направления вложения капитала, то есть качество активов банка. Законом №1586-VII уточняется, что в случае отсутствия со стороны владельцев существенного участия в банке действий по увеличению объема уставного капитала с целью приведения деятельности проблемного учреждения в соответствие с требованиями законодательства, к ним применяется штраф в размере от пяти тысяч до десяти тысяч необлагаемых минимумов доходов граждан. Реализация этого положения носит неоднозначный характер, учитывая санкции со стороны регулятора, которые будут применяться к банковскому учреждению в результате указанных действий акционеров.

Увеличение количества банковских учреждений, в которых работает временная администрация и по обязательствам которых осуществляется возмещение средств вкладчикам, ожидаемо приведет к наращиванию объемов расходов Фонда.

Законом №1586-VII внесены изменения в Закон «О системе гарантирования вкладов физических лиц», согласно которым в случае наличия риска недостаточности средств Фонда, при отсутствии в законе о Государственном бюджете Украины на текущий год бюджетных назначений в необходимом Фонде размере, Фонд подает Министерству финансов Украины заявку на получение кредита (взноса на безвозвратной основе) за счет государственного бюджета с указанием его размера.

Учитывая это, в соответствии с Законом Украины «О внесении изменений в Закон Украины «О Государственном бюджете Украины на 2014 год» (относительно финансовой поддержки Фонда гарантирования вкладов физических лиц)» от 17.06.2014 г., Кабинету министров Украины предоставляется право осуществлять выпуски облигаций внутреннего государственного займа в обмен на облигации финансовых векселей, выданных Фондом гарантирования вкладов физических лиц, с соответствующей корректировкой предельного объема государственного долга, определенного ст. 5 Закона о Государственном бюджете. Учитывая низкую вероятность выполнения подобных обязательств со стороны Фонда, перед КМУ встанет вопрос поиска других источников погашения ОВГЗ, в частности – осуществления новых эмиссий, что вызовет только постепенный рост внутреннего Государственного долга с перенесением долговой нагрузки на основных покупателей ОВГЗ – НБУ и коммерческие банки.

Аналитический департамент НРА «Рюрик» будет отслеживать реализацию положений Закона по предупреждению (минимизации) отрицательного влияния на стабильность банковской системы, а также их влияние на деятельность банковской системы Украины.

РЕЗЮМЕ

Проект Закона «О внесении изменений в некоторые законы Украины по предупреждению (минимизации) негативного влияния на стабильность банковской системы» №4938 было зарегистрировано в Минюсте 27.05.2014 г. Закон вступил в силу 04.07.2014 г. под №1586-VII.

В результате вступления в силу Закона, изменены определенные ЗУ «О банках и банковской деятельности» минимальные объемы уставного капитала банков. Так, минимальный размер уставного капитала банка увеличен с 120 млн. грн. до 500 млн. грн.

Законом уточняется, что в случае отсутствия со стороны владельцев существенного участия в банке действий по увеличению объема уставного капитала с целью приведения деятельности проблемного учреждения в соответствие с требованиями законодательства, к ним применяется штраф в размере от пяти тысяч до десяти тысяч необлагаемых минимумов доходов граждан.

Внесены изменения в Закон «О системе гарантирования вкладов физических лиц», согласно которым в случае наличия риска недостаточности средств Фонда, при отсутствии в Законе о Государственном бюджете Украины на текущий год бюджетных назначений в необходимом Фонде размере, Фонд имеет возможность получения кредита (вклада на безвозвратной основе) за счет государственного бюджета.

В соответствии с Законом Украины «О внесении изменений в Закон Украины «О Государственном бюджете Украины на 2014 год» (относительно финансовой поддержки Фонда гарантирования вкладов физических лиц)» от 17.06.2014 г., КМУ предоставляется право осуществлять выпуски облигаций внутреннего государственного займа в обмен на эти облигации финансовых векселей, выданных Фондом гарантирования вкладов физических лиц.

Ответственный за выпуск:

Директор по развитию НРА «Рюрик»,
к.э.н., Долинский Леонид Борисович,
тел. (044) 383-04-76

Ответственный аналитик:

Финансовый аналитик,
Ярош Станислава Сергеевна,
тел. (044) 484-00-53, вн. 109

НРА «Рюрик»

☒ 04053 Украина, г. Киев, ул. Артема 52а
+38 (044) 383 0476, +38 (044) 484 0053

e-mail: info@rurik.com.ua

www.rurik.com.ua